

Перестройка системы налогового администрирования в Кыргызской Республике на основе оценки рисков.

В новом Налоговом кодексе КР, который вступил в действие с 2009 года, были введены нормы, предусматривающие систему планирования и осуществления плановых выездных налоговых проверок на основе оценки рисков неуплаты хозсубъектом налогов.

Целью внедрения системы проверок на основе оценки рисков являлось повышение эффективности налогового администрирования за счет оптимизации работы и концентрации ресурсов фискальных органов на наиболее рискованных налогоплательщиках.

Для более эффективной и качественной реализации системы налоговых проверок, основанной на оценке рисков, необходимо было принять меры по дальнейшему совершенствованию системы определения и оценки рисков, отбора субъектов для проверки и мониторинга качества проверок. А также по автоматизации данной системы, которая позволила бы максимально ограничить участие сотрудников службы в процедуре отбора субъектов для проверки.

В 2010 году в Налоговой службе с участием и при поддержке Международной Финансовой Корпорации была создана рабочая группа для создания автоматизированной системы анализа и оценки критериев риска неуплаты налогов в целях отбора налогоплательщиков для налоговой проверки.

Итогом совместной работы было создание «Автоматизированной системы планирования, учета и мониторинга результатов выездных проверок».

Данная система позволяет определить налогоплательщиков, которые в зависимости от степени риска, будут подлежать налоговой проверке в первую очередь.

Следует отметить, что внедрение и функционирование системы позволит сосредоточить усилия службы на субъектах, в деятельности которых присутствует наибольший риск сокрытия, т.е. осуществлять адресные посещения плательщиков. Что, в свою очередь, ограничит добросовестного плательщика от излишних необоснованных проверок. При этом переход на риск-ориентированную систему исключает проведение сплошных (тотальных) налоговых проверок.

Еще одним важным моментом является тот факт, что сотрудники налоговых органов не будут принимать решение о том кто и когда из субъектов должен проверяться. Данный процесс определяется в соответствии с централизованной процедурой анализа и оценки риска.

С 4 квартала 2010 года внедрение новой системы проведения налоговых проверок началось в Управлении налоговых проверок центрального аппарата ГНС и налоговых органов районов города Бишкек.

В настоящее время ГНС осуществляет поэтапное внедрение автоматизированной системы оценки рисков в подведомственных и территориальных Управлениях ГНС. В частности система планирования по результатам анализа факторов риска неуплаты налогов внедрена и используется [в 17 органах налоговой службы](#)

После полной автоматизации органов налоговых служб, которая осуществляется в данный момент в рамках проекта АБР (Проект по реформированию и модернизации налоговой службы), автоматизированная система анализа рисков

неуплаты налогов в целях проведения налоговых проверок по риск-ориентированной системе будет распространена по всей республике.

В дальнейшем мы намерены применять аналогичный системный подход к решению других задач, которые стоят перед ГНС.